

Số: 370 /TTr-UBND

An Giang, ngày 25 tháng 6 năm 2019

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước do địa phương quản lý

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Ủy ban nhân dân kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Dự thảo Nghị quyết quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước do địa phương quản lý như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Hiện nay các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh công lập trên địa bàn tỉnh đang thực hiện mức thu dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo hai mức giá khác nhau, cụ thể:

- Mức thu các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do Quỹ bảo hiểm y tế thanh toán thực hiện theo Thông tư số 39/2018/TT-BYT ngày 30/11/2018 của Bộ Y tế được xây dựng trên cơ sở chi phí trực tiếp và tiền lương để bảo đảm cho việc khám bệnh, chăm sóc, điều trị người bệnh và thực hiện các dịch vụ kỹ thuật y tế.

Trong đó, cơ cấu tiền lương tính vào giá được áp dụng theo mức lương cơ sở hiện hành là 1.390.000 đồng.

- Mức thu dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế thực hiện theo Nghị quyết số 18/2017/NQ-HĐND ngày 14/07/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh cho người không có thẻ bảo hiểm y tế đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước do địa phương quản lý thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh và Quyết định số 36/2017/QĐ-UBND ngày 27/07/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ bảo hiểm y tế tại cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước do địa phương quản lý theo nguyên tắc áp dụng khung giá tối đa quy định tại Thông tư số 02/2017/TT-BYT ngày 15/03/2017 của Bộ Y tế Quy định mức tối đa khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp

dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh chữa bệnh trong một số trường hợp, trong đó cơ cấu tiền lương vào giá theo mức lương cơ sở là 1.050.000 đồng.

Như vậy, cho thấy tại cùng một cơ sở khám, chữa bệnh lại áp dụng mức thu các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do Quỹ bảo hiểm y tế thanh toán cao hơn so với mức thu dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong khi quy trình về chẩn đoán và điều trị hoàn toàn giống nhau. Đây là vấn đề bất cập, phân biệt giữa các đối tượng khám, chữa bệnh và làm ảnh hưởng đến lộ trình thực hiện bảo hiểm y tế toàn dân, các cơ sở y tế cũng gặp rất nhiều khó khăn trong việc phải cập nhật, theo dõi thanh toán các mức giá dịch vụ khám, chữa bệnh khác nhau thuộc hai đối tượng thanh toán trong phần mềm thanh toán khi bệnh nhân ra viện, do đó không tránh khỏi việc nhầm lẫn và sai sót trong quá trình áp giá cho từng đối tượng.

2. Ngày 30/11/2018, Bộ Y tế ban hành Thông tư số 37/2018/TT-BYT ngày 30/11/2018 Quy định mức tối đa khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh chữa bệnh trong một số trường hợp. Mức giá tối đa các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh quy định tại Thông tư này được xây dựng trên cơ sở chi phí trực tiếp và tiền lương để bảo đảm cho việc khám bệnh, chăm sóc, điều trị người bệnh và thực hiện các dịch vụ kỹ thuật y tế. Trong đó, tiền lương được cơ cấu theo mức lương cơ sở hiện hành là 1.390.000 đồng (tương đương với mức giá của Thông tư số 39/2018/TT-BYT).

Độ bao phủ người có thẻ bảo hiểm y tế (BHYT) tính đến thời điểm hiện tại chiếm hơn 83% trong toàn tỉnh. Đối tượng người nghèo, cận nghèo, đối tượng đang hưởng các chế độ chính sách, gia đình có công với Cách mạng đều đã được ngân sách và các tổ chức, quỹ từ thiện hỗ trợ mua thẻ BHYT. Do đó nhóm đối tượng còn lại chưa có thẻ BHYT đa số thuộc đối tượng tự nguyện hoặc chưa nhận thấy được hết quyền lợi và nghĩa vụ khi tham gia BHYT. Trong thời gian tới, ngành Bảo hiểm xã hội tập trung phối hợp với các ngành liên quan tăng cường công tác vận động, tuyên truyền nhóm đối tượng này tham gia mua BHYT góp phần tăng độ bao phủ người có thẻ BHYT nhằm mục đích là tập trung thực hiện mục tiêu bao phủ BHYT theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, phấn đấu đến năm 2020, cả nước có tối thiểu 90,7% dân số tham gia BHYT.

Để tạo sự bình đẳng giữa các đối tượng có thẻ BHYT và không có thẻ BHYT được áp mức thu khám bệnh, chữa bệnh như nhau, khuyến khích người dân tham gia BHYT để được hưởng các chế độ, quyền lợi do Quỹ BHYT thanh toán các chi phí khi khám bệnh, chữa bệnh; tăng nguồn thu cho các cơ sở khám, chữa bệnh, góp phần tạo điều kiện thuận lợi cho các cơ sở khám, chữa bệnh chủ động trong việc thực hiện lộ trình tự chủ tài chính.

Do đó, Nghị quyết này được ban hành sẽ thay thế Nghị quyết số 18/2017/NQ-HĐND ngày 14/07/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế tại cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước do địa phương quản lý.

Từ các cơ sở nêu trên, Ủy ban nhân dân trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét và chấp thuận ban hành Nghị quyết quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước do địa phương quản lý.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Nhằm tạo sự bình đẳng giữa các đối tượng có thẻ BHYT và không có thẻ BHYT được áp mức thu khám bệnh, chữa bệnh như nhau, khuyến khích người dân tham gia BHYT để được hưởng các chế độ, quyền lợi do Quỹ BHYT thanh toán các chi phí khi khám bệnh, chữa bệnh; tăng nguồn thu cho các cơ sở khám, chữa bệnh, góp phần tạo điều kiện thuận lợi cho các cơ sở khám, chữa bệnh chủ động trong việc thực hiện lộ trình tự chủ tài chính.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Trong bối cảnh hiện nay, nhằm đảm bảo thực hiện lộ trình tự chủ tài chính của các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh; hướng đến tính đúng, tính đủ về giá dịch vụ y tế, tạo sự công bằng trong sử dụng dịch vụ y tế giữa người có thẻ BHYT và không có thẻ BHYT.

Sở Y tế chủ trì, xin ý kiến góp ý của các sở ngành liên quan và đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng Dự thảo Nghị quyết quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước do địa phương quản lý.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục:

Dự thảo Nghị quyết quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước do địa phương quản lý được trình bày theo quy định tại mẫu số 16 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ.

2. Nội dung cơ bản:

- Quy định mức thu dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên do địa phương quản lý áp dụng bằng mức thu tối đa của Thông tư số 37/2018/TT-BYT ngày 30/11/2018 của Bộ Y tế Quy định mức tối đa khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm

y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh chữa bệnh trong một số trường hợp, bao gồm:

+ Mức thu giá khám bệnh, kiểm tra sức khỏe.

+ Mức thu giá ngày giường điều trị.

+ Mức thu giá dịch vụ kỹ thuật, xét nghiệm.

- Thời điểm áp dụng: từ ngày 01 tháng 12 năm 2019.

Tờ trình này thay thế Tờ trình số 268/TTr-UBND ngày 22 tháng 5 năm 2019 của UBND tỉnh An Giang về dự thảo Nghị quyết Quy định mức thu dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên do địa phương quản lý.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết Quy định mức thu dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên do địa phương quản lý, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến của Sở Y tế).

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT UBND tỉnh;
- LĐ VP UBND tỉnh;
- Phòng: KGVX, TH;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Thanh Bình